

**Актуальные вопросы изменения
законодательного регулирования
взаимодействия абонентов и организации ВКХ
в части контроля состава и свойств сточных вод**



Нормативные правовые документы, определяющие отношения организации ВКХ и абонентов в части сброса загрязняющих веществ

1. Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 N 416-ФЗ;
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ;
3. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 N 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
5. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;
6. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. N 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод».

Обязанность абонента сбрасывать в централизованные системы водоотведения сточные воды **нормативного качества** закреплена в ст.14, 15, 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», п. 35(и), 111, 113, 167 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения».

Абонентам организации ВКХ устанавливается **два вида нормативов**:

- **требования к составу** и свойствам сточных вод в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения

Являются условием соблюдения публичного договора водоотведения (единого договора водоснабжения и водоотведения). Ограничивают негативное воздействие сточных вод на сооружения и оборудование, используемые в процессах приема, транспортировки, очистки сточных вод и обработки осадка сточных вод. Значения и перечень приведены в Приложении №5 Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

- **нормативы состава** СТОЧНЫХ ВОД

Устанавливаются в целях охраны водных объектов от загрязнения. Поскольку нарушение нормативов затрагивает права неограниченного круга лиц и общественные интересы, абоненты принуждаются к их соблюдению судебными решениями по искам органов прокуратуры. Устанавливаются уполномоченным органом в соответствии с XIII разделом Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Основания для установления допустимых значений концентраций загрязняющих веществ

Требования к составу и свойствам сточных вод в целях защиты централизованных систем водоотведения установлены на **федеральном уровне**. В Правилах холодного водоснабжения и водоотведения в редакции постановления Правительства РФ №728 из списка разрешенных к сбросу **исключен показатель «Полихлорированные бифенилы»**. Фактически, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не осуществляет контроль содержания данного вещества в сточных водах абонентов без веских оснований (требование надзорных органов, факт обнаружения вещества в сбрасываемых в водные объекты сточных водах, специфика производственной деятельности абонента и т.п.).

Нормативы состава рассчитываются согласно требованиям раздела XIII Правил холодного водоснабжения и водоотведения (пп. 176-179). **Находятся в прямой зависимости** от установленных нормативов допустимого сброса в водные объекты уполномоченным федеральным органом для ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и эффективности работы коммунальных очистных сооружений.

1. Специфика деятельности абонента:

- промышленное производство (группы металлов, нефтепродукты, ХПК, СПАВ, ЛОС);
- услуги общественного питания, гостиницы, бизнес-центры, учреждения здравоохранения и спортивные учреждения (БПК, жиры, ХПК, СПАВ);
- торгово-развлекательные комплексы (БПК, жиры, ХПК, СПАВ, нефтепродукты);
- образовательные организации (ХПК, СПАВ, металлы);
- пассажирские и грузоперевозки (металлы основные, ХПК, нефтепродукты, СПАВ, фенол);

2. Тип принимающей централизованной системы водоотведения (дождевая/общесплавная, с очисткой на сооружениях/сброс без очистки);

3. Результаты мониторинга состава и свойств сточных вод в узловых точках бассейнов канализования Санкт-Петербурга и выпусках без очистки;

4. Проверка фактов, изложенных в жалобах физических и юридических лиц.

Основные идеологические изменения, внесенные в регулирование Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 N 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

1. Экономическое стимулирование абонентов к заявительному порядку предоставления организации ВКХ сведений о составе сбрасываемых в ее сети сточных вод (подача Деклараций);
2. Экономическое стимулирование абонентов к обустройству контрольных канализационных колодцев с целью осуществления организацией ВКХ инструментального или визуального контроля состава и свойств сточных вод;
3. Дополнительные меры поддержки при строительстве абонентами очистных сооружений (обязанность заключения Соглашения организацией ВКХ);
4. Согласование Росприроднадзором / Комитетом по природопользованию Планов снижения сброса абонентов;
5. Конкретизация перечня и ужесточение финансовых санкций за сброс абонентами в канализационные сети запрещенных веществ и материалов;
6. Расширение категорий абонентов, к которым применяется упрощенный порядок начисления 0,5/2,5 тарифов за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и 2-х тарифов за нормативы состава:

Продолжение



Упрощенный порядок начисления платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения определен пунктом 123.4 Правил в размере 0,5 тарифа в отношении следующих объектов абонентов (при наличии любого из условий):

- среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее 30 м³;
- с которых осуществляется отведение (сброс) сточных вод с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не присоединенных) к централизованной системе водоотведения, а также при неорганизованном сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;
- расположенных во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения, оборудованного канализационным колодцем;
- для отбора сбрасываемых с которых сточных вод отсутствует контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов;

Коэффициент 2,5 к тарифу применяется для поверхностных вод, сбрасываемых с территорий строительных площадок.

Продолжение



Упрощенный порядок начисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод определен пунктом 203 Правил в размере 2-х тарифов в отношении следующих объектов абонентов (при наличии любого из условий):

- среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее 30 м³, используемых в целях осуществления деятельности гостиниц, предприятий общественного питания, полиграфической деятельности, деятельности по складированию и хранению, деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельности саун, деятельности сухопутного транспорта, розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах, предоставления услуг парикмахерскими и салонами красоты, производства пара и горячей воды (тепловой энергии), производства пищевых продуктов, производства стекла и изделий из стекла, производства строительных керамических материалов, производства керамических изделий, производства огнеупорных керамических товаров, производства стекловолокна, производства изделий из бетона, цемента и гипса, производства химических веществ и химических продуктов, производства кожи и изделий из кожи, производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях, производства меховых изделий, производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла, производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производства резиновых и пластмассовых изделий, мойки транспортных средств, стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий, сбора, обработки или утилизации отходов, обработки вторичного сырья, предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов;
- с которых осуществляется сброс сточных вод с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не присоединенных) к централизованной системе водоотведения, а также при неорганизованном сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;
- расположенных во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения, оборудованного канализационным колодцем;
- для отбора сбрасываемых с которых сточных вод отсутствует контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

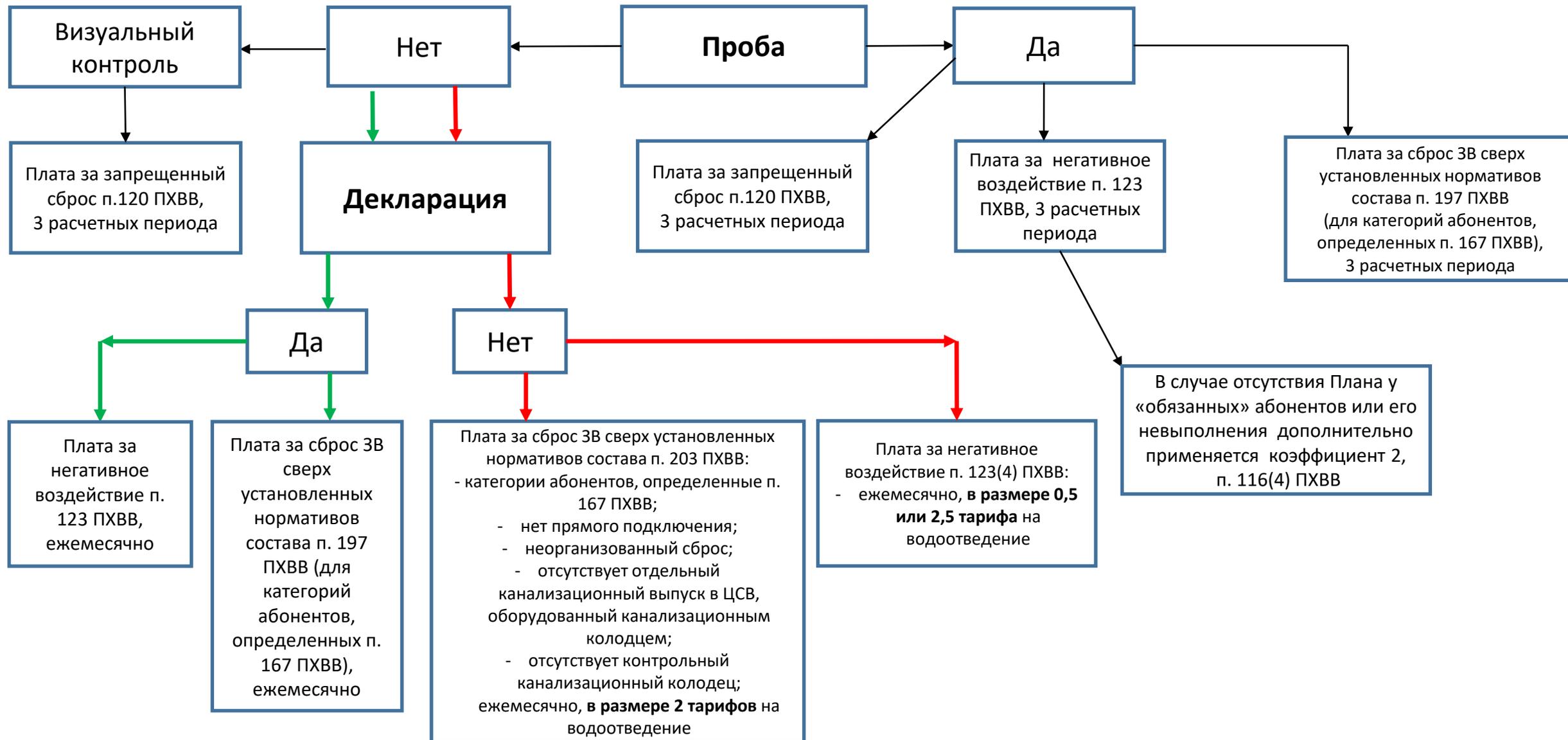


7. Введение понятия «визуальный контроль» при контроле состава и свойств сточных вод абонента;
8. Детализировка процедуры параллельного отбора проб (сроки, механизм сравнения проб сточных вод).

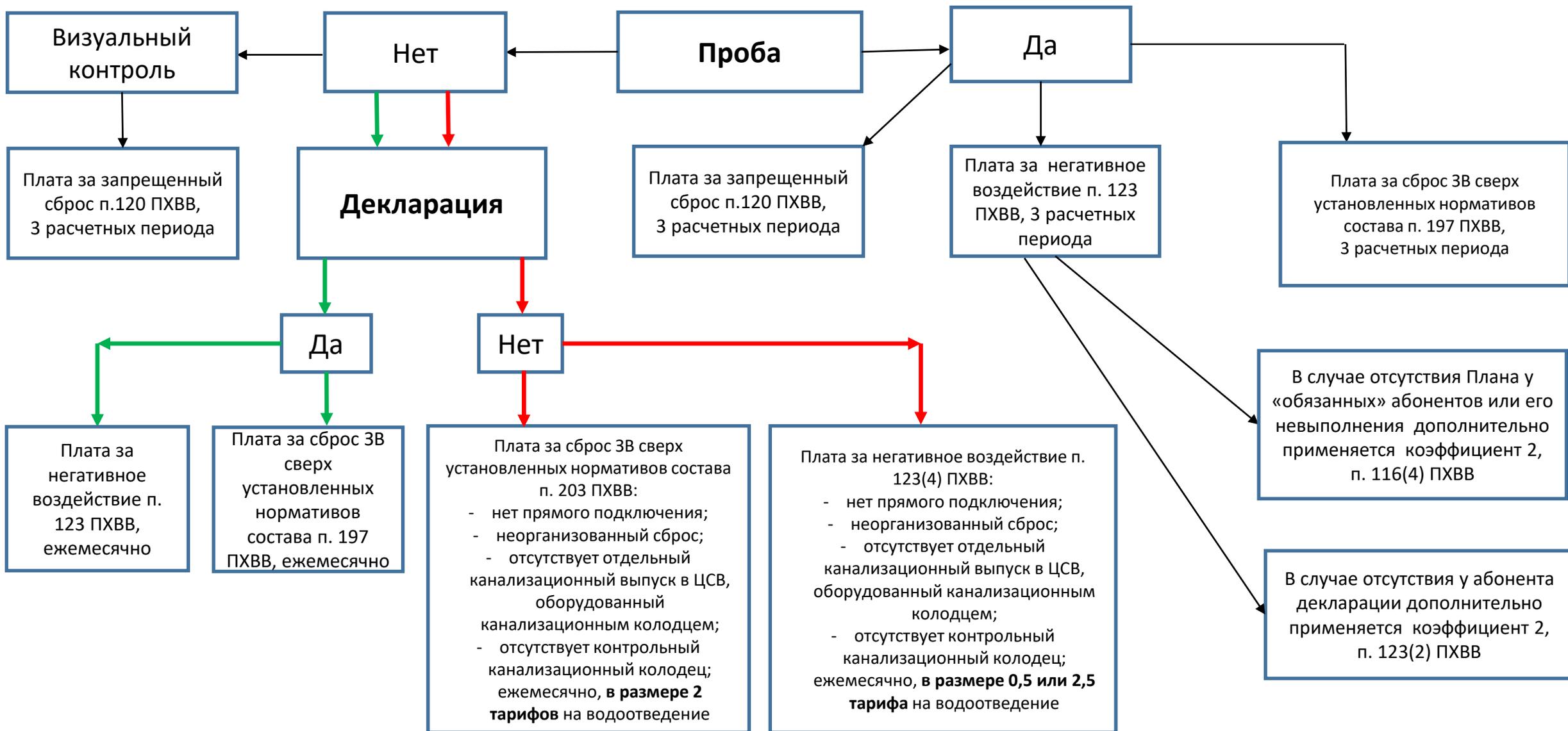
Дополнительно в проект нового КоАП РФ (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=102447>) в главу 17 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» внесена ст. 17.61 «Нарушение требований к сбросу сточных вод в централизованные системы водоотведения», предусматривающая ответственность за:

- **несоблюдение** абонентами организаций, осуществляющих водоотведение, установленных **нормативов состава** сточных вод (от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей на юридических лиц);
- **сброс** абонентами организаций, осуществляющих водоотведение, или иными лицами в централизованную систему водоотведения веществ, материалов, отходов и сточных вод, **запрещенных к сбросу**, (от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административный запрет деятельности на срок до тридцати суток для юридических лиц);
- **отсутствие** у абонентов, обязанных в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении разработать план снижения сбросов, разработанного и утвержденного в установленном порядке **плана снижения сбросов**, а также неисполнение абонентами плана снижения сбросов в установленные планом сроки (от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей на юридических лиц).
- **недопуск** представителей организаций, осуществляющих водоотведение, **к местам отбора проб** сточных вод для проведения в установленном порядке контроля состава и свойств сточных вод, отводимых абонентами в централизованную систему водоотведения (от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административный запрет деятельности на срок до тридцати суток).

Абоненты со среднесуточным объемом водоотведения менее 30 куб. м



Абоненты со среднесуточным объемом водоотведения 30 куб. м и более



Расчитанные нормативы состава сточных вод для абонентов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

№п/п	Наименование вещества	НДС ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга на сброс в водные объекты после ОС, мг/дм ³			Усредненный НДС (для 90% очищенного стока), мг/дм ³	Норматив состава в ред. Распоряжения КЭиИО по 30.06.2020 г., мг/дм ³	Норматив состава с 01.07.2020 г., мг/дм ³	Изменение нормативов	Сравнение нормативов состава с НДС в водный объект
		ЦСА	ССА	ЮЗОС					
1	Взвешенные вещества*	9,94	10	6,7	8,88	-	300	-	мягче в 42 раза
2	БПК5*	3	3	4,22	3,41	-	300 (500)	-	мягче в 94 раза
3	ХПК*	65	30	49	48	-	500 (700)	-	мягче в 12 раз
4	Нефтепродукты	0,25	0,17	0,42	0,28	3,3	6,5	мягче в 2 раза	мягче в 40 раз
5	Аммоний-анион*	3,37	1,2	1,5	2,0	-	25	-	мягче в 20 раз
6	Фосфор фосфатов	0,2	0,53	1,9	0,88	-	12	-	мягче в 23 раза
7	Железо	0,12	0,119	0,12	0,120	2,8	2,7	не значительно жестче	мягче в 24 раза
8	Цинк	0,088	0,12	0,059	0,089	0,38	0,46	мягче в 1,2 раза	мягче в 7 раз
9	Марганец	0,19	0,15	0,24	0,19	0,45	0,72	мягче в 1,5 раза	мягче в 5 раз
10	Алюминий	0,046	0,091	0,04	0,059	1,3	0,99	жестче в 1,3 раза	мягче в 18 раз
11	Медь	0,005	0,0083	0,004	0,006	0,16	0,15	не значительно жестче	мягче в 33 раза
12	Фенол	0,001	0,0025	0,001	0,0015	0,034	0,02	жестче в 1,5 раза	мягче в 14 раз
13	АСПАВ	0,12	0,22	0,15	0,16	5	2,3	жестче в 2 раза	мягче в 12 раз
14	Ртуть	-	-	-	-	0,0002	0,00001	жестче в 20 раз	-
15	Хлорид-анион	-	-	-	-	-	300	-	-
16	Сухой остаток	-	-	-	-	-	1000	-	-

*технологические показатели работы коммунальных очистных сооружений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»