



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Большой Златоустинский переулок,
д. 6, стр. 1, г. Москва, 101000
тел. 8 (800) 30-10-777 факс 8 (495) 214-73-34
www.roskazna.gov.ru

31.05.2022 № 04-04-05/21-13265

На № _____

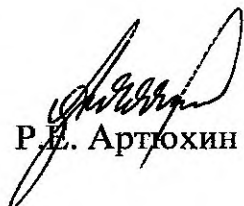
Г О направлении Обзора Г
недостатков и нарушений

Федеральное казначейство направляет обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации во 2 полугодии 2021 года (далее – Обзор недостатков и нарушений), составленный с учетом разграничения нарушений на систематические и системные.

В рамках анализа под систематическими нарушениями (критерии «регулярность», «постоянность») понимались однородные и неоднократные нарушения, выявленные у одного объекта контроля, а под системными нарушениями (критерий «совокупность») – систематические нарушения и однократные нарушения, выявленные в определенной сфере деятельности (отрасли) либо в определенной сфере законодательства, у нескольких объектов контроля.

Обзор недостатков и нарушений направляется для принятия мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных недостатков и нарушений, либо их своевременное устранение.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.


Р. В. Артюхин

Е.А. Торбукова
(495) 214-79-60

033760



Г Финансовые органы субъектов Г
Российской Федерации

**Обзор
недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством
в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере
в субъектах Российской Федерации
во 2 полугодии 2021 года**

В ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации во 2 полугодии 2021 года Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства выявлены следующие нарушения и недостатки положений бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и условий государственных (муниципальных) контрактов (далее – контракты).

**1. Недостатки и нарушения при предоставлении и использовании
межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального
бюджета бюджету субъекта Российской Федерации**

1.1. Системные нарушения:

1.1.1. Нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 132.1, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 2, 7 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению

осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1764 (далее – Правила № 1764).

За счет средств иных межбюджетных трансфертов *получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации:*

– *не осуществлено оснащение (переоснащение) лабораторий медицинских организаций;*

– *приобретено медицинское изделие, не соответствующее перечню медицинских изделий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, являющимся приложением к Правилам № 1764.*

1.1.2. Нарушение пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 81 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ).

Медицинскими учреждениями *перечислен налог на доходы физических лиц, удержанный с выплат стимулирующего характера, за счет средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2020 год».*

1.1.3. Нарушение пункта 3 статьи 133, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 13 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ), пункта 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 861 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 578).

В 2019 году получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации использованы не по целевому назначению средства, источником финансового обеспечения которых является субвенция из федерального бюджета, а именно: инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставлены денежные компенсации на оплату расходов за содержание жилого помещения, включающих в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений, не относящихся к государственному и муниципальному фондам.

1.1.4. Нарушение нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), устанавливающих порядок предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Главными распорядителями средств бюджетов субъектов Российской Федерации, как получателями бюджетных средств, получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации нарушены:

обязательства по достижению значений показателей результативности при использовании средств, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

обязательства по исполнению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

1.1.5. Нарушение пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «в» пункта 1, пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, являющихся приложением № 32 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, соглашений о предоставлении субсидий получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Оплачены расходы, не соответствующее Перечню спортивно-

технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 100 и условиям соглашений о предоставлении субсидий (закупка песка кварцевого фракционированного, демонтаж старого покрытия с максимально возможным вычесыванием наполнителя и подравнивание верхнего слоя основания с подсыпкой отсевов щебня, демонтаж ворот, разборка бетонных фундаментов и другое).

1.1.6. Нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 18 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ).

Финансовыми органами субъектов Российской Федерации, главными распорядителями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не обеспечен возврат в доход федерального бюджета остатков целевых субсидий на иные цели, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета.

1.1.7. Нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Правил № 1764, условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Главными распорядителями средств бюджета субъектов Российской Федерации размещались в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»):

– отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых, в том числе в полном объеме, предоставляется иной межбюджетный трансферт с нарушением установленных сроков (ежемесячно, не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным месяцем) от 1 до 5 дней;

– *отчеты о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта с нарушением сроков, предусмотренных указанными соглашениями, от 1 до 62 дней.*

1.1.8. Нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Правил № 1764, условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Главными распорядителями средств бюджета субъектов Российской Федерации не предоставлялись в Министерство здравоохранения Российской Федерации отчеты об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта.

1.1.9. Нарушение абзаца первого пункта 2 статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок составления и ведения кассового плана субъекта Российской Федерации.

Финансовым органом субъекта Российской Федерации исполнение бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году организовывалось на основе кассового плана, составление и ведение которого осуществлялось без учета прогнозных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации и перечислений из бюджета субъекта Российской Федерации в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в текущем финансовом году.

1.2. Систематические нарушения:

Нарушение абзаца второго пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 36 (далее – Правила № 36) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 646).

В 2020 году главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации направлялись в адрес Федеральной службы по труду и занятости отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке

безработными, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, с нарушением установленных сроков (ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, а по итогам отчетного года не позднее 20 января следующего финансового года) в трех случаях от двух до шести календарных дней.

1.3. Иные нарушения:

1.3.1. Нарушение пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «и» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», являющихся приложением № 6 к федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 июля 2018 г. № 865).

Получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации использованы средства субсидии из федерального бюджета на цели, не соответствующие целям их предоставления, а именно: за счет средств субсидии, предоставленной на поставку спортивного оборудования, оплачены строительно-монтажные работы на спортивных площадках.

1.3.2. Нарушение пункта 2 статьи 132.1, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 15 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 193, условий соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего ведомственную целевую программу по развитию автомобильных дорог субъекта Российской Федерации.

Получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации использованы средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, имеющего целевое назначение, на цели, не соответствующие целям его предоставления, а именно: за счет средств иного межбюджетного трансферта приняты и оплачены работы, не относящиеся к ремонту автомобильных дорог.

1.3.3. Нарушение статьи 38, пункта 3 статьи 132, подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 15.1 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ), подпункта «б» пункта 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние, являющихся приложением № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (далее – приложение № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»), условий соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации допущено нецелевое использование средств субсидии, выделенной на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние, выразившееся в направлении в 2019 году средств субсидии из федерального бюджета организации, которая не осуществляет спортивную подготовку по хоккею и не является спортивной школой олимпийского резерва по хоккею.

1.3.4. Нарушение пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 1 приложения № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2019 году приобретено спортивное оборудование, отсутствующее в Перечне спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках государственной

программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденном приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 102, *а именно: сушильные стеллажи для обуви «СП2-премиум» на 50 пар.*

1.3.5. Нарушение пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1, подпункта «а» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, являющихся приложением № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1234), нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок предоставления в 2020 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющими неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшими (переехавшими) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города на территории субъекта Российской Федерации с населением до 50 тыс. человек и заключившими трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной главному распорядителю средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году предоставлены единовременные компенсационные выплаты отдельным физическим лицам, которые не являлись медицинскими работниками, занимающими должности, включенные в программный реестр должностей, и (или) не прибывшими (переехавшими) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, и (или) не заключившими в 2020 году трудовые договоры с медицинскими организациями, подведомственными главному распорядителю средств бюджета субъекта Российской Федерации.

1.3.6. Нарушение пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил

предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи, являющихся приложением № 9 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1234), государственной программы субъекта Российской Федерации «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи».

В 2020 году главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственной программы субъекта Российской Федерации, содержащей мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи, в рамках государственного контракта закуплено специализированное лечебное питание, софинансирование которого не предусмотрено указанными правилами.

1.3.7. Нарушение пункта 1 статьи 72, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий контракта.

Получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации неправомерно приняты и оплачены подрядной организацией:

- работы, не подтвержденные исполнительной документацией, на объекте капитального строительства;*
- фактически не смонтированное оборудование на объектах капитального строительства;*
- строительные материалы по завышенной стоимости на объектах капитального строительства.*

1.3.8. Нарушение пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9, подпункта «б(1)» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1295), подпункта «в» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, являющихся приложением № 8 к государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – государственная программа № 717) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2019 г. № 1706), условий соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году не обеспечено достижение значений «0,1 тысяч тонн» и «1,4 тысяч гектаров» показателей «Прирост производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к показателю, предусмотренному соглашением с субъектом Российской Федерации за предыдущей год» и «Площадь закладки виноградников в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» результатов использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования. Фактическое достижение составляет 0,0 процентов (0,0 тысяч тонн) и 26,9 процента (0,377 тысяч гектаров).

1.3.9. Нарушение пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9, подпункта «б(1)» пункта 10 Правил № 999 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1769), подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, являющихся приложением № 6 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2155), условий соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году не обеспечено достижение значения «40 человек» показателя «Численность работников – граждан Российской Федерации, обучающихся по ученическим договорам и по договорам о целевом обучении в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также проходящих профессиональное обучение по сельскохозяйственным специальностям в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении иных федеральных органов исполнительной власти» результата использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами. Фактическое достижение составляет 93 процента (37 человек).

1.3.10. Нарушение абзаца второго пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Правил № 36 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 646).

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации как получателем бюджетных средств направлен в адрес Федеральной службы по труду и занятости отчет о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, на 1 января 2021 года с недостоверными данными в части средств субвенции, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, а именно: увеличен на 2 791 725,00 рублей показатель «оплата услуг почтовой связи и банковских услуг за осуществление социальных выплат, без учета выплат в виде досрочной пенсии» и занижен на 2 791 725,00 рублей показатель «затраты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подведомственных ему государственных учреждений на организацию осуществления переданного полномочия Российской Федерации

по осуществлению социальных выплат гражданам».

2. Недостатки и нарушения при предоставлении юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, внесении взносов в уставные капиталы юридических лиц

Иные нарушения:

Нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего правила предоставления гранта в виде субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, условий соглашений о предоставлении субсидий (грантов).

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации не приняты решения о возврате получателями субсидий (грантов), источниками финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, в связи с неисполнением получателями субсидий (грантов):

– на поддержку начинающего фермера обязательств по предоставлению отчетов «Характеристика крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грантовую поддержку по мероприятию начинающий фермер» и Отчетов об оценке эффективности использования средств гранта, предоставленного по мероприятию начинающий фермер;

– на поддержку по мероприятию семейный фермер обязательств по предоставлению отчетов «Характеристика крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грантовую поддержку по мероприятию семейный фермер» и Отчетов об оценке эффективности использования средств гранта, предоставленного по мероприятию семейный фермер.

3. Недостатки и нарушения при формировании отчетности о реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе об исполнении государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета

3.1. Иные нарушения:

3.1.1. Нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 132.1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 9 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1764, условий соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации размещался в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта с нарушением срока, предусмотренного соглашением (11 января 2021 года), на два дня.

3.1.2. Нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 8 Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1763, условий соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации размещался в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта с нарушением срока, предусмотренного соглашением (11 января 2021 года), на три дня.

4. Недостатки и нарушения при использовании региональными операторами средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) региональных операторов

4.1. Системные нарушения:

4.1.1. Нарушение частей 1, 2 статьи 166, части 1 статьи 174, части 3 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, договоров.

Региональными операторами допущено направление (использование) средств, полученных в качестве государственной (муниципальной) поддержки капитального ремонта, а также средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на финансирование работ, не соответствующих законодательству Российской Федерации, а именно:

– приняты и оплачены работы, не являющиеся работами по капитальному ремонту;

– приняты и оплачены работы по капитальному ремонту имущества многоквартирного дома, не являющегося общим имуществом многоквартирного дома;

– услуг по энергетическому обследованию многоквартирных домов.

4.1.2. Нарушение части 1, пунктов 3, 12 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Региональными операторами:

– не обеспечена организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счетах региональных операторов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и краткосрочные планы реализации субъектами Российской Федерации программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на соответствующий год;

– не осуществлена обязанность по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту и заключения с ними соответствующих договоров на выполнение работ (разработку проектно-сметной документации) по капитальному

ремонт общего имущества в многоквартирных домах, включенных в краткосрочные планы реализации субъектами Российской Федерации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на соответствующий год.

4.2. Систематические нарушения:

Нарушение пункта 7 статьи 168, пункта 1 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Региональным оператором при проведении капитального ремонта в отдельных многоквартирных домах выполнены и оплачены работы, соответствующие краткосрочному плану реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, но при этом они не были предусмотрены видами работ, определенными региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

5. Недостатки и нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности в части средств, контроль за расходованием которых относится к полномочиям Федерального казначейства

5.1. Системные нарушения:

5.1.1. Нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), абзаца восьмого пункта 3, абзаца первого пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 89н), пункта 151 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16 ноября 2016 г.

№ 209н), пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 244н).

Получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации банковские гарантии, полученные в целях обеспечения исполнения контрактов, не отражались в бухгалтерском учете на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

5.1.2. Нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21 декабря 2013 г. № 357-ФЗ).

Получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации приняты к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, которыми оформлены не имевшие место факты хозяйственной жизни, содержащие:

- объемы и материалы, не соответствующие фактическим объемам и примененным материалам;*
- фактически не выполненные объемы работ, не поставленное оборудование.*

5.1.3. Нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, абзаца двадцать пятого пункта 11 Инструкции № 157н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 89н).

Получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) допускалось несвоевременное отражение (не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа) в бюджетном (бухгалтерском) учете фактов хозяйственной жизни (результатов операций), не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности (от 1 дня до 120 дней).

5.2. Иные нарушения:

Нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, абзацев четвертого, пятого пункта 3, пункта 127 Инструкции № 157н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 89н).

Бюджетным учреждением при осуществлении монтажа системы медицинских газов не оприходованы в составе вложения в нефинансовые активы по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы», как

техническое перевооружение объекта, а списаны на расходы учреждения.

6. Иные вопросы

6.1. Системные нарушения:

6.1.1. Нарушение части 1 статьи 18, статьи 22 Закона о контрактной системе.

По отдельным закупкам обоснование начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК) не осуществлялось (документы по обоснованию НМЦК отсутствуют).

6.1.2. Нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 2, 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1064н (далее – Порядок № 1064н).

Заказчиком не соблюдался порядок определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (например, при расчете НМЦК планируемых к закупке лекарственных препаратов за цены единиц, планируемых к закупке лекарственных препаратов, не приняты минимальные значения цен, рассчитанные ими в соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н).

6.1.3. Нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В контрактах, заключенных получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства, отсутствуют обязательные условия о порядке и сроках осуществления получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации как заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов), а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

6.1.4. Нарушение части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 9 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий,

утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 450н.

Заказчиками при заключении контрактов с единственным поставщиком при определении НМЦК не использовался метод сопоставимых рыночных цен.

6.1.5. Нарушение части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Осуществлялась приемка поставленных товаров, выполненных работ (ее результатов), оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов.

6.1.6. Нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Не соблюдались требования о применении заказчиками мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (например, заказчиком не применены меры ответственности к поставщику в связи с просрочкой поставки товаров, в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта).

6.1.7. Нарушение части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Заказчиком при расчете пени в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, пеня за нарушение обязательств по контракту рассчитывалась:

– до дня фактического исполнения обязательств, что приводило к уменьшению суммы взыскания с исполнителя по контракту;

– по неактуальной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации на дату расчета пени, что приводило к уменьшению или увеличению суммы взыскания с исполнителя по контракту.

6.1.8. Нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, условий контрактов на выполнение подрядных работ для государственных нужд.

Заказчиками приняты и оплачены фактически не выполненные объемы работ.

6.1.9. Нарушение части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по отдельным контрактам не составлялись.

6.1.10. Нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Заказчиками нарушался срок оплаты по отдельным контрактам.

6.1.11. Нарушение статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе.

Поставленные товары не использовались в целях осуществления закупок (закупленное оборудование фактически не смонтировано и не используется по назначению).

6.2. Иные нарушения:

Нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 1, части 8 статьи 22, пункта 4 Порядка № 1064н.

Применен тарифный метод обоснования НМЦК при осуществлении закупки лекарственных препаратов, не включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.