

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
НЕВСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пр. Обуховской Обороны, д. 163, Санкт-Петербург, 192131  
Телефон: (812) 576 98 32, Факс: (812) 576 98 31  
E-mail: [mevsky@tunev.gov.spb.ru](mailto:mevsky@tunev.gov.spb.ru), <http://www.gov.spb.ru>

Штамп регистрации

**Начальникам отраслевых  
отделов и руководителям  
учреждений**  
(согласно списку рассылки)

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемые руководители!**

Администрация Невского района Санкт-Петербурга доводит до Вас сведения по отчету Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 13.02.2020 № 2-55/20-1 о результатах аудита деятельности государственных заказчиков Санкт-Петербурга при внесении изменений в заключенные контракты.

Всего в 2018 году 2 833 заказчиками Санкт-Петербурга были внесены изменения в 79 160 контрактов, что составляет 27,2 % от общего количества контрактов, заключенных в 2018 году. Общая сумма контрактов, в которые были внесены изменения, составила 179 247 173,0 тыс. рублей.

Основной объем изменений связан с изменением сведений о финансировании контрактов (в том числе, изменением цены контракта) и корректировкой технических ошибок, допущенных заказчиками Санкт-Петербурга и ошибок, связанных с функционированием информационных систем ЕИС и АИС ГЗ, а также размещением дополнительной информации по контрактам.

Значительная часть изменений сведений о финансировании контрактов связана с:

- корректировкой счета расходов и (или) КОСГУ (3 777 контрактов), в том числе замене одного КОСГУ на другой, добавлением нового КОСГУ, изменением счетов расходов, изменением разбивки по счетам расходов, и т. д.;
- изменением источника финансирования (2 703 контракта), в том числе разбивка источника финансирования на оплату за счет субсидии на выполнение государственного задания и за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, перерегистрация источника финансирования за счет субсидии на выполнение государственного задания на остатки субсидии на выполнение государственного задания за прошлый год, замена источника финансирования за счет субсидии на выполнение государственного задания на средства, полученные от приносящей доход деятельности и т.д.;
- корректировкой этапов оплаты (599 контрактов), в том числе ежемесячной корректировкой этапов оплаты по контрактам, изменениями, связанными с расторжением контрактов, изменением суммы оплаты по отдельному этапу исполнения контракта и т. д.;
- корректировкой суммы НДС (343 контракта), в том числе в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», положениями которого предусмотрено увеличение с 01.01.2019 ставки НДС с 18% до 20%.

При этом по 6 450 контрактам, в которые в 2018 году были внесены изменения, связанные с финансированием, заказчиками отражено «Корректировка ошибок\Изменение финансирования», «Изменение контракта\Финансирование» и т. д., без указания конкретных сведений о внесенных изменениях.

Всего в 2018 году 2 445 заказчиками Санкт-Петербурга были внесены изменения в 13 546 контракт в части уменьшения их цены. Общая сумма уменьшения цены контрактов составила 2 409 364,3 тыс. рублей. Процент изменения цены контрактов варьировался от 0,01 % до 99 %, а сумма уменьшения составила от 0,01 тыс. рублей до 71 890,6 тыс. рублей.

Наибольший объем внесенных изменений в части уменьшения цены был осуществлен в контракты, заключенные на закупку услуг естественных монополий и выполнение работ, связанных со строительством, ремонтом и реконструкцией на общую сумму 1 594 182,2 тыс. рублей, что составляет 66,2 % от общей суммы уменьшения цены контрактов.

Всего в 2018 году 2 390 заказчиками Санкт-Петербурга были внесены изменения в 13 379 контрактов в части увеличения их цены. Общая сумма увеличения цены контрактов составила 3 668 152,2 тыс. рублей. Увеличение цены контрактов варьировалось от 0,01 % до 83,9 раза, а сумма увеличения составила от 0,01 тыс. рублей до 169 433,1 тыс. рублей.

Наибольшее количество и объем внесенных изменений в части увеличения цены был осуществлен в контракты, заключенные на закупку услуг естественных монополий, поставку медицинских инструментов и оборудования, лекарственных препаратов и материалов, на выполнение работ, связанных со строительством, ремонтом и реконструкцией на общую сумму 3 406 180,1 тыс. рублей, что составляет 87,7 % от общей суммы увеличения цены контрактов.

Изменение существенных условий контрактов, заключенных с субъектами естественных монополий, в том числе в части изменения их цены свыше установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений, обусловлено правовой неопределенностью возможности применения к таким контрактам норм специального законодательства в области водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения и т.д.

Так, например, к числу существенных условий договора водоснабжения, указанных в ч. 5 ст. 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» относятся, в частности, гарантированный объем подачи воды (в том числе при холодном водоснабжении на нужды пожаротушения); сроки и порядок оплаты по договору, из чего следует, что ни фактический объем, ни цена не являются существенными условиями договора водоснабжения.

Однако, согласно ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ к существенным условиям контракта относятся условия о предмете контракта; твердой цене контракта; ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика); порядке и сроках оплаты и приемки заказчиком товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, которая предусматривает возможность изменения цены контракта не более чем на 10%.

**Такое существенное увеличение цен контрактов может свидетельствовать о недостатках осуществления заказчиками надлежащего планирования закупочной деятельности, и может привести к отвлечению средств бюджета (собственных**

**средств учреждений) от иных планируемых расходов на осуществление закупочной деятельности.**

При этом следует отметить, что в связи с принятыми изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ с 1 июля 2019 года список оснований для изменения цены контракта, в том числе его цены, был дополнен. Это касается в том числе и контрактов заключенных с субъектами монополий, что позволит заказчикам на законных основаниях менять цену таких контрактов.

Значительное количество (23 657 случаев) осуществленных изменений информации, размещенной в АИС ГЗ и ЕИС связано с некорректной работой указанных систем, а также ошибками допущенными заказчиками при работе с информационными системами.

Так, среди обоснований изменения размещенной информации в связи с техническими сложностями при работе в АИС ГЗ и ЕИС заказчики указывали:

- ошибки взаимодействия с АИС БП-ЭК;
- некорректная работа и технический сбой в АИС ГЗ;
- корректировка актуальных данных по контракту, в связи с невозможностью его исполнения из-за технических ошибок прошлых лет;
- корректировка ошибок после обновления АИС ГЗ для закрытия контракта;
- технические ошибки интеграции данных из АИС ГЗ в ЕИС;
- ошибка обработки данных ЕИС.

Также заказчиками вносились изменения в связи с допущенными ими ошибками и вводом недостоверной информации, в том числе о наименовании адреса, номере контракта, сроке исполнения контракта, дате заключения контракта, сумме контракта, наименовании выполненных работ, сведениях КОСГУ.

В 2018 году 920 заказчиками Санкт-Петербурга были внесены изменения в размещенную информацию о контрактах в части корректировки сведений об исполнителе (заказчике) по 2 556 контракту, что составляет 3,2 % от общего количества контрактов с изменениями.

Комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга установлены следующие виды нарушений, в части внесения изменений в условия контрактов, по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации в сфере закупок:

- увеличение объемов и стоимости товаров (работ, услуг), с превышением установленной нормы (более десяти процентов): 85 нарушений в общей сумме 59 034,9 тыс. рублей;
- уменьшение объемов и стоимости товаров (работ, услуг) с превышением установленной нормы (более десяти процентов): 62 нарушения в общей сумме 62 868,0 тыс. рублей;
- включение условия об авансировании, не предусмотренного условиями контракта: 36 нарушений в общей сумме 10 119,7 тыс. рублей;
- внесение условий об изменении функциональных (потребительских) свойств товаров, технические и качественные характеристики которых, не являются улучшенными по сравнению с предусмотренными характеристиками в контракте.

Так, например, в нарушение требований ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, согласно котором при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте **СПб ГБУЗ «Городская Покровская больница» заключены 3 дополнительных соглашения, в соответствии с которыми внесены изменения в условия об изменении функциональных (потребительских) свойств товаров,**

**технические и качественные характеристики которых, не являются улучшенными по сравнению с предусмотренными характеристиками в контракте.**

По контракту № Ф.2018.4754 от 30.01.2018 (РНК 2780100136918000049) заключенному с ООО «Алкеми Фарма» на сумму 1 001,0 тыс. рублей на поставку лекарственных средств для пациентов хирургического профиля заключено дополнительное соглашение №1 от 21.05.2018, в соответствии с которым меняется остаточный срок годности товара при поставке в меньшую сторону, тем самым ограничивая период использования 80 упаковок лекарственных препаратов.

По контракту № Ф.2018.4749 от 30.01.2018 (РНК 2780100136918000050) заключенному с ООО «Алкеми Фарма» на сумму 1 001,0 тыс. рублей на поставку лекарственных средств для пациентов хирургического профиля заключено дополнительное соглашение № 1 от 02.07.2018, в соответствии с которым меняется остаточный срок годности товара при поставке в меньшую сторону, тем самым ограничивая период использования 227 упаковок лекарственных препаратов.

По контракту № 0372200262218000133.2018.165295 от 01.10.2018 (РНК 2780100136918000195) заключенному с ООО «КВАНТУМ МЕДИКАЛ ИМЭИДЖИН» на сумму 29 260,88 тыс. рублей на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию цифрового рентгеновского аппарата для рентгеноскопии и рентгенографии с рабочей станцией и аппарата рентгенотелевизионного передвижного хирургического с С-дугой по адресу: г. Санкт-Петербург, Большой проспект В.О., дом 85, заключено дополнительное соглашение № 0372200262218000133.2018.465292 от 11.12.2018, в соответствии с которым Стороны пришли к соглашению заменить Камеру лазерную мультиформатную модели: «DRYVIEW 5700 Laser Imaging System» для печати медицинских изображений, с принадлежностями производства «Кэарстрим Хэле, Инк.» США в количестве - 1 шт. на камеру лазерную мультиформатную, модель «DRYPRO SIGMA» для печати медицинских изображений, с принадлежностями, производства «Konica Minolta» страна: Япония, Китай, в количестве - 1 шт.

Внесение изменения в контракт является не обоснованным, т. к. технические характеристики, указанные в дополнительном соглашении, не являются улучшенными по сравнению с указанными техническими и функциональными характеристиками в контракте и носят лишь формальный характер, а именно: требование о наличии высокой производительности и большого объема памяти. Тогда как отсутствие требования о наличии возможности сетевого подключения: встроенный DICOM интерфейс - является существенным ухудшением потребительских свойств товара.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных

(муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Однако СПб ГБУЗ «Городская больница № 38 им. Н.А. Семашко» не является казенным учреждением, поэтому применение п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ является неправомерным основанием для внесения изменения в контракт. В данном случае необходимо было применить пп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

В проверяемом периоде СПб ГБУЗ «Городская больница № 38 им. Н.А. Семашко» в тексте дополнительного соглашения к контракту РНК 2782001355318000017 установлены условия распространения его действия на правоотношения сторон, возникшие до заключения дополнительного соглашения.

Необходимо отметить, что установление условия распространения действия дополнительного соглашения на правоотношения сторон, возникшие до его заключения, является необоснованным по следующим основаниям.

Согласно п. 1 ст. 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении контракта совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное. Соответственно дополнительное соглашение является неотъемлемой частью договора (контракта), в связи с чем требования к договору (контракту) в равной степени относятся и к дополнительному соглашению.

В соответствии с п. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В данном случае СПб ГБУЗ «Городская больница № 38 им. Н.А. Семашко» заключило договоры (контракты), в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, которым не предусмотрено право заказчиков устанавливать условия в контрактах и дополнительных соглашениях условия распространения действия дополнительного соглашения на правоотношения сторон, возникшие до его заключения.

Кроме того, срок начала действия договоров (контрактов), а также дополнительных соглашений начинается с момента их заключения, то есть с момента их подписания и никак не может распространять свое действие на правоотношения, возникшие ранее их заключения.

В данном случае необходимо руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ, специально регулирующими правоотношения заказчиков в сфере закупок, тем более что условие распространения действия дополнительного соглашения на правоотношения сторон, возникшие до его заключения, не включено в перечень изменений существенных условий контракта, установленного ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проведенного аудита деятельности государственных заказчиков Санкт-Петербурга при внесении изменений в заключенные контракты Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым рекомендовать следующее:

1. Руководителям главных распорядителей бюджетных средств рассмотреть настоящий отчет и в пределах своей компетенции принять в случае необходимости меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

2. Не допускать увеличения (уменьшения) количества и стоимости товаров, объемов и стоимости работ, услуг с отклонением от установленной нормы (более десяти процентов) при исполнении контрактов в нарушение требований пп. б п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

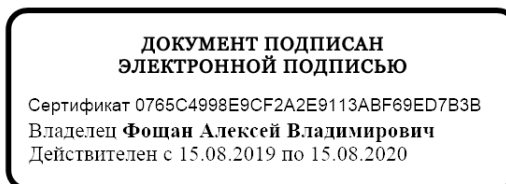
3. Не допускать внесения изменений в контракт в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно условий, не предусмотренных контрактом, в частности, об авансировании.

4. Исключить возможность заключения дополнительных соглашений к контрактам, в соответствии с которыми осуществлялась поставка товаров, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых не являлись улучшенными характеристиками, указанными в контракте.

5. Обеспечить надлежащее образование сотрудников контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, проводить повышение квалификации указанных сотрудников на регулярной основе.

Прошу вышеизложенную информацию довести до сведения сотрудников контрактных служб подведомственных учреждений для использования в работе и недопущения в работе недочетов и нарушений, указанных в отчете Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

**Заместитель  
главы администрации**



**А.В.Фощан**